

650.

Ustavni sud Crne Gore, u sastavu: predsjednica Desanka Lopičić i sudije - Milorad Gogić, dr Dragoljub Drašković, Miodrag Iličković, Hamdija Šarkinović, Mevlida Muratović i Budimir Šćepanović, na osnovu odredaba člana 149. stav 1. tačka 7. Ustava Crne Gore i člana 32. tačka 7. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 64/0., 46/13. i 51/13.), na sjednici od 11. juna 2014. godine, donio je

ODLUKA

O USVAJANJU ŽALBE DEMOKRATSKOG FRONTA I UKIDA RJEŠENJE DRŽAVNE IZBORNE KOMISIJE, BR. 863/2, OD 2. JUNA 2014. GODINE, KOJIM JE ODBIJEN PRIGOVOR DEMOKRATSKOG FRONTA, OD 1. JUNA 2014. GODINE PROTIV RJEŠENJA IZBORNE KOMISIJE GLAVNOG GRADA - PODGORICA, BR. IKGG-3745/14., OD 28. MAJA 2014. GODINE, KAO NEOSNOVAN

("Službeni list Crne Gore", br. 026/14 od 20.06.2014)

ODLUKU

I - USVAJA se žalba Demokratskog fronta i UKIDA Rješenje Državne izborne komisije, br. 863/2, od 2. juna 2014. godine, kojim je odbijen prigovor Demokratskog fronta, od 1. juna 2014. . godine protiv Rješenja Izborne komisije Glavnog grada - Podgorica, br. IKGG-3745/14., od 28.maja 2014. godine, kao neosnovan.

II - Ova odluka objaviće se u "Službenom listu Crne Gore".

Obrazloženje

1. Demokratski front, podnio je Ustavnom sudu blagovremenu i dozvoljenu, žalbu protiv Rješenja Državne Izborne komisije, navedenog u izreci, kojim je odbijen njihov prigovor na Rješenje Izborne komisije Glavnog grada-Podgorica, kao neosnovan.
- 1.1. U žalbi se navodi: da je osporeno rješenje donijeto na osnovu netačno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene Zakona o izboru odbornika i poslanika; da je prvostepeno rješenje nerazumljivo, jer Državna Izborna komisija nije utvrdila da je u prigovoru naveden pogrešan broj Rješenja Izborne komisije - Glavnog grada, što ukazuje da Komisija nije ni razmatrala prigovor, već da ih je po automatizmu odbacila; da Komisija nije cijnila ni jedan od navoda iz prigovora, već je paušalno konstatovala da je razmotrila prigovore i izvršila uvid u zapisnike o radu biračkih odbora, čime je počinila povredu člana 6. stav 1. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, pa se predlaže da Ustavni sud usvoji žalbu i poništi rješenje Državne izborne komisije.
2. Osporenim rješenjem Državne izborne komisije, br. 863/2, od 2. juna 2014. godine, odbijen je prigovor Demokratskog fronta od 1.juna 2014. godine, protiv Rješenja Izborne komisije Glavnog grada - Podgorica br. IKGG-3745/14, od 28. maja 2014. godine, kao neosnovan.
- 2.1. U obrazloženju osporenog rješenja, se navodi: da je Demokratski front Državnoj izbornoj komisiji podnio prigovor protiv Rješenja Izborne komisije Glavnog grada-Podgorica br. IKGG-3745/14., od 28. maja 2014. godine, kojim je odlučeno o prigovorima Pozitivne Crne Gore br. IKGG; 2511/14. i 2493/14., Albanske koalicije - Građanske inicijative br. IKGG:2675/14., 2666/14. i 2680/14. i Demokratskog fronta br. IKGG:2334/2, zbog povrede biračkog prava na biračkim mjestima br. 11, 4-A i 10; da je Državna Izborna komisija uvidom u osporeno rješenje jasno i nedvosmisleno utvrdila na koje nepravilnosti je ukazano o kojim se prigovorima odlučivalo, kojim se činjenicama rukovodila Izborna komisija Glavnog grada - Podgorica i utvrdila da su prigovori neosnovani.
3. Ustavni sud je, nakon razmatranja osporenog rješenja i dostavljene dokumentacije, utvrdio da je žalba osnovana i da su se stekli uslovi da se žalba usvoji i ukine osporeno rješenje.
4. Za odlučivanje u konkretnom predmetu pravno relevantne su odredbe sljedećih propisa:
 - Ustava Crne Gore:
 - "Član 16. tačka 1.
 - Zakonom se, u skladu sa Ustavom, uređuju:
 - 1) način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje;
 - Član 149. stav 1. tačka 7.
 - Ustavni sud odlučuje:

7) o izbornim sporovima i sporovima u vezi sa referendumom koji nijesu u nadležnosti drugih sudova;"

Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 64/08., 46/13. i 51/13.):

"Član 76.

Postupak odlučivanja o povredi prava u toku izbora poslanika i odbornika pokreće se podnošenjem žalbe na rješenje nadležne izborne komisije kojim je odbačen ili odbijen prigovor.

Žalba iz stava 1 ovog člana podnosi se u roku od 24 časa od časa dostavljanja rješenja.

Član 77.

Žalbu može podnijeti birač, kandidat za poslanika i odbornika i podnosilac izborne liste.

Žalba sadrži razloge i dokaze o povredi prava u toku izbora.

Član 79.

Ustavni sud odlučuje o žalbi iz člana 78 ovog zakona u roku od 48 časova od časa prijema žalbe."

Zakona o izboru odbornika i poslanika ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 4/98., 17/98., 14/00., 9/01., 41/02., 46/02., 48/06. i "Službeni list Crne Gore", br. 46/11. i 14/14.):

Član 107.

Svaki birač, kandidat i podnosilac izborne liste ima pravo da podnese prigovor nadležnoj izbornoj komisiji zbog povrede biračkog prava u toku izbora.

Prigovor iz stava 1 ovog člana podnosi se u roku od 72 časa od časa kada je donešena odluka, odnosno izvršena radnja.

Prigovor iz stava 1 ovog člana podnosi se neposredno nadležnoj izbornoj komisiji.

Član 108. stav 2.

Prigovor protiv odluke, radnje ili propusta opštinske izborne komisije podnosi se Državnoj izbornoj komisiji.

Član 110.

Protiv rješenja opštinske izborne komisije kojim je odbačen ili odbijen prigovor može se izjaviti prigovor Državnoj izbornoj komisiji.

Protiv rješenja Državne izborne komisije kojim je odbačen ili odbijen prigovor može se izjaviti žalba Ustavnom sudu Crne Gore."

5. Iz citiranih odredaba Ustava proizilazi da se zakonom u skladu s Ustavom uređuje način ostvarivanja sloboda i prava građana, pa i biračkog prava, koje se ostvaruje na izborima i, s tim u vezi, zaštitu tog prava. Zakonom o izboru odbornika i poslanika, pored ostalog, uređen je način ostvarivanja biračkog prava u postupku izbora odbornika u skupštinu opštine, gradske opštine, Glavnog grada i Prijestonice i poslanika u Skupštinu Crne Gore, organi za sprovođenje izbora i druga pitanja od značaja za sprovođenje izbora. Postupak sprovođenja izbora je strogo formalan postupak, u kojem su svi učesnici izbornog postupka dužni poštovati i neposredno primjenjivati način i rokove vršenja pojedinih izbornih radnji, propisane tim zakonom.

5.1. Zakonom je, pored toga, propisan način ostvarivanja zaštite biračkog prava u postupku izbora odbornika i poslanika, koji zbog načela koncentracije pojedinih izbornih radnji, takođe podliježe strogim formalnim pravilima izbornog postupka. Izborni spor se, u tom smislu, odnosi na odlučivanje nadležnih organa o svim povredama pravila izbornog postupka, od trenutka raspisivanja izbora do postupka potvrđivanja mandata. Zaštitu biračkog prava, saglasno odredbi člana 8. Zakona, obezbjeđuju izborne komisije, Ustavni sud Crne Gore i nadležni sudovi. Zakonom propisana zaštita izbornog-biračkog prava, po ocjeni Ustavnog suda, sastoji se u pravu podnošenja prigovora i žalbi nadležnim organima i sudu i obuhvata sve faze izbornog postupka.

5.2. Uvidom u spis predmeta, Ustavni sud je utvrdio da je Izborna komisija Glavnog grada-Podgorica, odlučujući o prigovorima Pozitivne Crne Gore br. IKGG-2511/11., 2493/14., Demokratskog fronta br. IKGG-2334/2. i Albanske koalicije-Građanske inicijative br. IKGG-2675/14., 2666/14. i 2680/14. koji su spojeni Zaključkom br. IKGG-1608/14., odbila prigovore kao neosnovane. Demokratski front je Državnoj izbornoj komisiji dana 30. maja 2014. godine podnio prigovor protiv Rješenja Izborne komisije Glavnog grada - Podgorica br. IKGG-3745, od 28.maja 2014. godine, u kojem je, pored ostalog, navedeno da je Izborna komisija Glavnog grada - Podgorica odlučujući o prigovoru Demokratskog fronta br. IKCG-3145/14, 3141/14, 3156/14, 3132/14. i 3138/14., netačno i nepotpuno utvrdila činjenično stanje.

5.3. Ustavni sud je utvrdio da osporeno Rješenje Državne Izborne komisije, nije u saglasnosti sa Zakonom jer se, sa sigurnošću ne može utvrditi o kojim prigovorima podnosioca žalbe je odlučila Državna izborna komisija, odnosno da su izreka i obrazloženje Rješenja protivurječni, u dijelu koji se odnosi na br. Rješenja Izborne komisije Glavnog grada - Podgorica i brojeva prigovora. Naime, iz osorenog rješenja proizilazi da se o prigovoru Demokratskog fronta br. IKGG/2334/14. i prigovoru Pozitivne Crne Gore br. IKGG-2511/14., 2493/14. i Albanske koalicije - Građanske inicijative, br. IKGG-2675/14., 2666/14. i 2680/14., nije odlučivalo Rješenjem

Izborne komisije Glavnog grada - Podgorica, kako je to navedeno u izreci Rješenja Državne izborne komisije br. IKG-3745/14., od 28.maja 2014. godine.

5.4. Ustavni sud, osporeno rješenje Državne izborne komisije, stoga, ocjenjuje pravno neutemeljenim, a žalbu osnovanom, zbog čega će Državna Izborna komisija u zakonskom roku odlučiti o prigovoru podnosioca žalbe.

6. Na osnovu iznijetih razloga odlučeno je kao u izreci.

II. Odluka o objavljivanju ove Odluke zasnovana je na odredbi člana 151. stav 2. i člana 43. stav 2. Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore.

U-VI br. 173/14

Podgorica, 11. jun 2014. godine

Ustavni sud Crne Gore

Predsjednica,

Desanka Lopičić, s.r.