

USTAVNI SUD CRNE GORE

U. br. 87/09

PODGORICA, 9. april 2009. godine

NEOSNOVANA JE IZBORNA ŽALBA U KOJOJ NIJE NAVEDENA NI JEDNA ODLUKA, RADNJA ILI PROPUST BIRAČKIH ODBORA, KOJA BI SE ODNOSILA NA POVREDU BIRAČKOG PRAVA ZA ČIJU JE ZAŠTITU, U SMISLU ODREDABA ČLANA 10 ZAKONA O IZBORU ODBORNIKA I POSLANIKA NADLEŽNA DRŽAVNA IZBORNA KOMISIJA.

Ustavni sud Crne Gore, u sastavu: predsjednik dr. Milan Marković i sudije - Đole Sekulović, Fetija Međedović, Desanka Lopičić, Miodrag Latković i Zoran Smolović, na osnovu odredaba člana 149 stav 1 tačka 7 Ustava Crne Gore i člana 32 tačka 10 Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 64/08), na sjednici od 9. aprila 2009. godine, donio je

ODLUKU

ODBIJA SE žalba Emila Kriještorca, kandidata za poslanika, izjavljena na Rješenje Državne izborne komisije, br. 300/2, od 6. aprila 2009. godine, kao neosnovana.

Ova odluka objaviće se u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

Emil Kriještorac, kandidat za poslanika, podnio je ovom Sudu žalbu na Rješenje Državne izborne komisije, označeno u izreci.

U žalbi se ističe: da je žalba podnesena zbog pogrešne primjene materijalnog prava; da je Zakonom o izboru odbornika i poslanika propisana shodna primjena Zakona o opštem upravnom postupku za sve radnje koje nijesu regulisane ovim Zakonom; da svi procesni zakoni, pa i Zakon o opštem upravnom postupku, propisuju pravo stranke da do donošenja odluke mogu nadležnom organu da podnose dokaze o svojim tvrdnjama; da su Opštinskoj izbornoj komisiji Kotora, do donošenja odluke po izjavljenom prigovoru, dostavili konkretne dokaze o učinjenim nepravilnostima, koje nije razmatrala ni Opštinska izborna ni Državna izborna komisija i predlažu Sudu da poništi izbore na biračkim mjestima broj 4. Dobrota - Dom kulture, 5. Dobrota - Dom kulture, 7. Dobrota - prostor Jugooceanije, 8. Stari grad - Mjesna zajednica i 9. Stari grad - Šah klub.

U odgovoru Državne izborne komisije navodi se da Državna izborna komisija ostaje pri navodima i konstatacijama sadržanim u osporenom Rješenju.

Ustavni sud je, nakon razmatranja osporenog Rješenja i dostavljene dokumentacije, utvrdio da žalba nije osnovana.

Osporenim Rješenjem odbijen je, kao neosnovan, prigovor žalioaca na rješenje Opštinske izborne komisije Kotor, br. 02/606-60-1, od 2. aprila 2009. godine, jer je Komisija utvrdila da u prigovoru podnijetom Opštinskoj izbornoj komisiji nijesu navedene odluke, radnje ili propusti biračkih odbora koje se odnose na povredu biračkog prava, da podnosilac prigovora Komisiji nije dostavio konkretne dokaze o nezakonitostima i neregularnostima u radu biračkih odbora, da dopuna prigovora, nije mogla biti od uticaja na odlučivanje Državne izborne komisije, jer je po toj dopuni prigovora Opštinska izborna komisija Kotor donijela posebno rješenje, a u prigovoru, podnijetom Državnoj komisiji, to rješenje nije osporeno.

Ustavom Crne Gore propisano je: da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje (član 16 stav 1); da pravo da bira i da bude biran ima državljanin Crne Gore koji je navršio 18 godina života i ima najmanje dvije godine prebivališta u Crnoj Gori, da se biračko pravo ostvaruje na izborima, da je biračko pravo opšte i jednako i da su izbori slobodni i neposredni, a glasanje je tajno (član 45) i da Ustavni sud odlučuje o izbornim sporovima i sporovima u vezi sa referendumom koji nijesu u nadležnosti drugih sudova (član 149 stav 1 tačka 7).

Zakonom o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 64/08), propisano je: da se postupak odlučivanja o povredi prava u toku izbora poslanika i odbornika pokreće podnošenjem žalbe na rješenje nadležne izborne komisije kojim je odbačen ili odbijen prigovor i da se žalba iz stava 1 ovog člana podnosi u roku od 24 časa od časa dostavljanja rješenja (član 76); da žalbu može podnijeti birač, kandidat za poslanika i odbornika i podnosilac izborne liste i da žalba sadrži razloge i dokaze o povredi prava u toku izbora (član 77) i da Ustavni sud odlučuje o žalbi iz člana 78 ovog zakona u roku od 48 časova od časa prijema žalbe (član 79).

Zakonom o izboru odbornika i poslanika ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 4/98, 17/98, 14/00, 9/01, 41/02, 46/02 i 48/06), propisano je: da zaštitu biračkog prava obezbjeđuju izborne komisije, Ustavni sud Republike Crne Gore i nadležni sudovi (član 8); da biračko pravo, u smislu ovog zakona, obuhvata prava građana: da biraju i da budu birani, da kandiduju i da budu kandidovani, da odlučuju o predloženim kandidatima i izbornim listama, da kandidatima javno postavljaju pitanja, da budu pravovremeno, istinito, potpuno i objektivno informisani o programima i aktivnostima podnosilaca izbornih lista i o kandidatima sa tih lista, kao i da raspolažu drugim pravima koja su predviđena ovim zakonom (član 10); da svaki birač, kandidat i podnosilac izborne liste ima pravo da podnese prigovor nadležnoj izbornoj komisiji zbog povrede biračkog prava u toku izbora; da se prigovor iz stava 1 ovog člana podnosi u roku od 72 časa od časa kada je donešena odluka, odnosno izvršena radnja i da se prigovor iz stava 1 ovog člana podnosi neposredno nadležnoj izbornoj komisiji (član 107); da se prigovor protiv odluke, radnje ili propusta opštinske izborne komisije podnosi Republičkoj izbornoj komisiji (član 108 stav 2); da se protiv rješenja opštinske izborne komisije kojim je odbačen ili odbijen prigovor može izjaviti prigovor Republičkoj izbornoj komisiji i da se protiv rješenja Republičke izborne komisije kojim je odbačen ili odbijen prigovor može izjaviti žalba Ustavnom sudu Republike Crne Gore (član 110) i da se na sve radnje u vezi sa dostavljanjem rješenja, zaključaka, kao i drugih akata, spisa, isprava, podnesaka i slično shodno se primenjuju pravila propisana za dostavljanje u upravnom postupku, ako ovim zakonom nije drukčije određeno (član 111).

Iz citiranih odredaba Ustava Crne Gore proizilazi da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuje način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, pa i biračkog prava.

Postupak izbora odbornika i poslanika, kao i zaštita biračkog prava u tom postupku, uređeni su Zakonom o izboru odbornika i poslanika. Tim zakonom, pored ostalog, propisan je način ostvarivanja biračkog prava u postupku izbora odbornika i poslanika, organi za sprovođenje izbora i ostvarivanje zaštite biračkog prava, kao i rokovi u kojima se ta zaštita može zahtijevati i da se na sve radnje u vezi sa dostavljanjem rješenja, zaključaka, kao i drugih akata, spisa, isprava, podnesaka i slično, shodno primenjuju pravila propisana za dostavljanje u upravnom postupku.

Polazeći od navedenih ustavnih i zakonskih odredaba i priložene dokumentacije, Ustavni sud je utvrdio da je Državna izborna komisija pravilno postupila kada je odbila prigovor Emila Kriještorca, kandidata za poslanika u Skupštini Crne Gore, izjavljen na rješenje Opštinske izborne komisije Kotor, br. 02/606-60-1, kao neosnovan. Ovo iz razloga što u prigovoru podnijetom Opštinskoj izbornoj komisiji Kotor, kao ni u prigovoru Državnoj izbornoj komisiji, nije navedena ni jedna odluka, radnja ili propust biračkih odbora koja bi se odnosila na povredu biračkog prava, za čiju je zaštitu, u smislu odredaba člana 10 Zakona o izboru odbornika i poslanika, nadležna Državna izborna komisija.

Sud je, takođe, ocijenio, da nisu osnovani navodi žalioaca da mu, kao i u svim ostalim postupcima, pripada pravo da u toku postupka odlučivanja o izbornoj žalbi može vršiti njene dopune do donošenja odluke po prigovoru, jer iz citiranih odredaba člana 111 Zakona o izboru odbornika i poslanika proizilazi da se shodna primjena pravila, propisanih za dostavljanje u upravnom postupku, odnosi samo na radnje u vezi sa dostavljanjem rješenja, zaključaka, kao i drugih akata, spisa, isprava, podnesaka i slično, ako tim zakonom nije drukčije određeno.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u izreci.

Odluka o objavljivanju ove odluke zasnovana je na odredbama člana 151 stav 2 Ustava Crne Gore i člana 34 stav 1 Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore.

USTAVNI SUD CRNE GORE

PODGORICA, 9. april 2009. godine