

ODLUKA**USTAVNOG SUDA CRNE GORE KOJOM SE ODBIJA ŽALBA PREDRAGA POPOVIĆA, KANDIDATA ZA POSLANIKA, IZJAVLJENA NA RJEŠENJE DRŽAVNE IZBORNE KOMISIJE, BR. 273/2, OD 2. APRILA 2009. GODINE, KAO NEOSNOVANA**

("Službeni list Crne Gore", br. 031/09 od 05.05.2009)

Odluka Ustavnog suda Crne Gore kojom se odbija žalba Predraga Popovića, kandidata za poslanika, izjavljena na rješenje Državne izborne komisije, br. 273/2, od 2. aprila 2009. godine, kao neosnovana.

Ustavni sud Crne Gore, u sastavu: predsjednik dr Milan Marković i sudije - Fetija Međedović, Zoran Smolović, Desanka Lopičić, Miodrag Latković i Đole Sekulović, na osnovu odredaba člana 149 stav 1 tačka 7 Ustava Crne Gore i člana 32 tačka 10 Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 64/08), na sjednici od 6. aprila 2009. godine, donio je

ODLUKU

ODBIJA SE žalba Predraga Popovića, kandidata za poslanika, izjavljena na rješenje Državne izborne komisije, br. 273/2, od 2. aprila 2009. godine, kao neosnovana.

Ova odluka objaviće se u "Službenom listu Crne Gore".

Obrazloženje

Predrag Popović, kandidat za poslanika, podnio je ovom Sudu žalbu na Rješenje Državne izborne komisije, označeno u izreci.

U žalbi se, u suštini, ističe: da se iz obrazloženja rješenja Državne izborne komisije, kao i iz svih spisa vidi da se na biračkom mjestu br. 43 - Baošići, broj kupona i broj glasačkih listića ne slaže, odnosno da nedostaje jedan kupon i da je Državna izborna komisija potvrdila tu nespornu nepravilnost, ali je ocijenila da to nije bitno uticalo na rezultate glasanja. Podnosilac žalbe je citirao odredbu člana 89 stav 9 Zakona o izboru odbornika i poslanika i naveo da iz nje jasno proizilazi da sama činjenica da postoji jedan od uslova koji su navedeni u tom članu, proizvodi kao posledicu raspuštanje biračkog odbora i ponavljanje izbora i da, stoga, nije dopušteno organima za sprovođenje izbora da procjenjuju da li je povreda mogla uticati na rezultat izbora. Puni smisao ove odredbe dolazi do izražaja u situaciji kada mali broj glasova može uticati na rezultat izbora i osvajanje ili gubitak mandata, kao što je slučaj sa "Narodnjačkom koalicijom" zaključujući da je Državna izborna komisija pogrešno primijenila materijalno pravo upuštajući se u ocjenu uticaja nepravilnosti na rezultat izbora i predlaže da Sud poništi izbore na biračkom mjestu br. 43 - Baošići.

Ustavni sud je, nakon razmatranja osporenog Rješenja i dostavljene dokumentacije, utvrdio da žalba nije osnovana.

Osporenim rješenjem Državne izborne komisije odbijen je prigovor kandidata za poslanika Predraga Popovića sa izborne liste "Narodnjačka koalicija" - Narodna stranka i Demokratska srpska stranka na Rješenje Opštinske izborne komisije Herceg Novi, broj 143/09, od 31. marta 2009. godine, kao neosnovan.

Ustavom Crne Gore propisano je: da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje (član 16 stav 1); da pravo da bira i da bude biran ima državljanin Crne Gore koji je navršio 18 godina života i ima najmanje dvije godine prebivališta u Crnoj Gori, da se biračko pravo ostvaruje na izborima, da je biračko pravo opšte i jednako i da su izbori slobodni i neposredni, a glasanje je tajno (član 45) i da Ustavni sud odlučuje o izbornim sporovima i sporovima u vezi sa referendumom koji nijesu u nadležnosti drugih sudova (član 149 stav 1 tačka 7).

Zakonom o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 64/08), propisano je: da se postupak odlučivanja o povredi prava u toku izbora poslanika i odbornika pokreće podnošenjem žalbe na rješenje nadležne izborne komisije kojim je odbačen ili odbijen prigovor i da se žalba iz stava 1 ovog člana podnosi u roku od 24 časa od časa dostavljanja rješenja (član 76); da žalbu može podnijeti birač, kandidat za poslanika i odbornika i podnosilac izborne liste i da žalba sadrži razloge i dokaze o povredi prava u toku izbora (član 77); da Ustavni sud odlučuje o žalbi iz člana 78 ovog zakona u roku od 48 časova od časa prijema žalbe (član 79) i da ako je nepravilnost u izbornom

postupku utvrđena, a imala je bitan uticaj na izborni rezultat, Ustavni sud odlukom poništava cio izborni postupak ili djelove tog postupka koji se moraju tačno označiti (član 80).

Zakonom o izboru odbornika i poslanika ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 4/98, 17/98, 14/00, 9/01, 41/02, 46/02 i 48/06), propisano je: da zaštitu biračkog prava obezbjeđuju izborne komisije, Ustavni sud Republike Crne Gore i nadležni sudovi (član 8); da su izborne komisije: opštinske i Republička izborna komisija (član 23); da se Republička izborna komisija stara o zakonitom sprovođenju izbora i jedinstvenoj primjeni odredaba ovog zakona; da prati primjenu i daje mišljenja u vezi sa primjenom ovog zakona, da usklađuje rad opštinskih izbornih komisija i daje uputstva u vezi primjene ovog zakona i vrši nadzor nad njihovim radom, da utvrđuje jedinstvene standarde za izborni materijal, da propisuje obrasce za sprovođenje izbornih radnji propisanih ovim zakonom, da propisuje način proglašenja izbornih lista, da određuje način rukovanja i čuvanja izbornog materijala, da ocjenjuje da li su izborne liste za poslanike sastavljene i podnesene u skladu sa ovim zakonom, da donosi rješenje o proglašenju izbornih lista za poslanike, da javno objavljuje broj birača u cjelini, po opštinama i po biračkim mjestima, da utvrđuje rezultate izbora za poslanike, kao i broj glasova za svaku izbornu listu i utvrđuje broj mandata koji pripada svakoj izornoj listi za izbor poslanika, da javno objavljuje ukupne rezultate za izbor poslanika i po svakom biračkom mjestu u Republici; da podnosi izveštaj Skupštini Republike o rezultatima za izbor poslanika, da izdaje uvjerenje izabranom poslaniku; da dostavlja podatke o izborima za poslanike organima nadležnim za prikupljanje i obradu statističkih podataka, i da obavlja i druge poslove utvrđene ovim zakonom (član 32 stav 1); da ako se utvrdi da je broj glasačkih listića u glasačkoj kutiji veći od broja birača koji su glasali ili ako se utvrdi da je broj glasačkih listića u glasačkoj kutiji veći od broja kontrolnih kupona ili ako se utvrdi postojanje dva ili više kontrolnih kupona sa istim serijskim brojem ili serijskim brojem koji ne pripada tom biračkom mjestu, birački odbor se raspušta i imenuje novi, a glasanje na tom biračkom mjestu se ponavlja i da se rezultati glasanja na tom biračkom mjestu utvrđuju poslije ponovljenog glasanja (član 89 st. 9 i 10); da kad birački odbor utvrdi rezultate glasanja u zapisnik o radu biračkog odbora unosi se: broj primljenih glasačkih listića, broj neupotrijebljenih glasačkih listića, broj upotrijebljenih glasačkih listića, broj nevažećih listića; broj važećih listića, broj glasova datih za svaku izbornu listu, broj birača prema izvodu iz biračkog spiska, broj birača koji su glasali po spisku i broj birača koji su glasali putem pisma i da se u zapisnik o radu biračkog odbora unose i primjedbe i mišljenja članova biračkog odbora, kao i sve druge činjenice od značaja za glasanje; da zapisnik o radu biračkog odbora potpisuju svi članovi biračkog odbora i da svaki član biračkog odbora dobija kopiju zapisnika o radu biračkog odbora (član 90); da se prigovor protiv odluke, radnje ili propusta opštinske izborne komisije podnosi Republičkoj izornoj komisiji (član 108 stav 2) i da se protiv rješenja opštinske izborne komisije kojim je odbačen ili odbijen prigovor može izjaviti prigovor Republičkoj izornoj komisiji i da se protiv rješenja Republičke izborne komisije kojim je odbačen ili odbijen prigovor može izjaviti žalba Ustavnom sudu Republike Crne Gore (član 110).

Iz citiranih odredaba Ustava Crne Gore proizilazi da su Ustavom utvrđeni principi biračkog prava koji državljanima Crne Gore obezbjeđuju jednakost, opštost, tajnost i neposrednost pri izboru organa vlasti. Osim ovih principa, Ustav ne uređuje način ostvarivanja biračkog prava, već obavezuje zakonodavca da poštuje navedena pravila prilikom regulisanja izborne materije.

Zakonom o izboru odbornika i poslanika, pored ostalog, uređen je način ostvarivanja biračkog prava u postupku izbora odbornika i poslanika, organi za sprovođenje izbora i zaštita biračkog prava. U okviru toga utvrđena je nadležnost biračkog odbora da neposredno sprovodi glasanje na biračkom mjestu, da se stara o održavanju reda na biračkom mjestu i da utvrđuje rezultate glasanja na tom mjestu.

Odredbama člana 81 Zakona, utvrđeno je da se birački odbor raspušta, a glasanje na tom biračkom mjestu ponavlja ukoliko članovi biračkog odbora na bilo koji način utiču na odluku birača, ukoliko članovi biračkog odbora biraču na njegov zahtjev, ponovo ne objasne način glasanja i ako ne paze da niko ne ometa birača prilikom popunjavanja glasačkog listića i ako da u potpunosti ne bude obezbijeđena tajnost glasanja.

Pored toga, iz odredaba člana 90 st. 2, 3 i 4 Zakona proizilazi da se pored utvrđenih rezultata glasanja u zapisnik o radu biračkog odbora unose i primjedbe i mišljenja članova biračkog odbora, kao i sve druge činjenice od značaja za glasanje, da zapisnik o radu biračkog odbora potpisuju i dobijaju kopiju svi članovi biračkog odbora.

Uvidom u osporeno Rješenje i dostavljenu dokumentaciju, Ustavni sud je utvrdio da je u Zapisniku o radu biračkog odbora za biračko mjesto broj 43 - Baošići konstatovano da se u postupku glasanja putem pisma jedan kontrolni kupon zagubio i da je putem pisma na tom biračkom mjestu glasao 41 birač, kao i da su Opštinska izborna komisija Herceg Novi Rješenjem broj 143/09, od 31. marta 2009. godine i Državna izborna komisija Rješenjem broj 273/2, od 2. aprila 2009. godine, odbile prigovore podnosioca žalbe kao neosnovane.

Iz citirane odredbe člana 80 Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore proizilazi da ako je nepravilnost u izbornom postupku utvrđena, a imala je bitan uticaj na izborni rezultat, Ustavni sud će poništiti cio izborni postupak ili djelove tog postupka, koji se moraju tačno označiti.

Polazeći od te zakonske odredbe i utvrđenog činjeničnog stanja u ovom predmetu, Ustavni sud je utvrdio da konstatovana nepravilnost u izbornom postupku nije od bitnog uticaja na izborni rezultat na tom biračkom mjestu,

zbog čega je Državna izborna komisija pravilno postupila kada je osporenim Rješenjem odbila prigovor podnosioca žalbe, kao neosnovan.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u izreci.

Odluka o objavljivanju ove odluke zasnovana je na odredbi člana 151 stav 2 Ustava Crne Gore i člana 34 stav 1 Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore.

U. br. 80/09

Podgorica, 6. april 2009. godine

Ustavni sud Crne Gore

Predsjednik,

dr Milan Marković, s.r.