

ODLUKA

**KOJOM SE ODBIJA ŽALBA KOALICIJE INTERNACIONALNE
DEMOKRATSKE UNIJE I STRANKE NACIONALNE RAVNOPRAVNOSTI
"LISTA UDRUŽENIH BOŠNJAKA-MUSLIMANA" NA RJEŠENJE
REPUBLIČKE IZBORNE KOMISIJE BR. 01-276/2 OD 17. MAJA 1998. GODINE
KOJIM SE ODBIJA NJIHOV PRIGOVOR BR. 33/98 OD 15. MAJA 1998. GODINE
POKRENUT PROTIV RJEŠENJA OPŠTINSKE IZBORNE KOMISIJE PLAV BR.
01-16/98/2 OD 13. MAJA 1998. GODINE KAO NEOSNOVAN**

("Službeni list Republike Crne Gore", br. 023/98 od 17.06.1998)

Odluka kojom se odbija žalba Koalicije Internacionalne demokratske unije i Stranke nacionalne ravnopravnosti "Lista udruženih Bošnjaka-Muslimana" na Rješenje Republičke izborne komisije br. 01-276/2 od 17. maja 1998. godine kojim se odbija njihov prigovor br. 33/98 od 15. maja 1998. godine pokrenut protiv Rješenja Opštinske izborne komisije Plav br. 01-16/98/2 od 13. maja 1998. godine kao neosnovan.

Ustavni sud Republike Crne Gore u sastavu: predsjednik prof. dr. Blagota Mitrić i sudije: Radojko Đurić, Božidar Martinović i Šefko Crnovršanin, na osnovu odredaba člana 113 stav 1. tačka 8. Ustava Republike Crne Gore, člana 51 stav 1. tačka 4. i člana 56 tačka 8. Zakona o Ustavnom sudu Republike Crne Gore ("Službeni list Republike Crne Gore", broj 21/93), nakon održane javne rasprave, na sjednici od 19. maja 1998. godine, donio je

ODLUKU

ODBIJA SE žalba Koalicije Internacionalne demokratske unije i Stranke nacionalne ravnopravnosti "Lista udruženih Bošnjaka-Muslimana" na Rješenje Republičke izborne komisije br. 01-276/2 od 17. maja 1998. godine, kojim se odbija njihov prigovor br. 33/98 od 15. maja 1998. godine podniet protiv Rješenja Opštinske izborne komisije Plav, br. 01-16/98/2 od 13. maja 1998. godine, kao neosnovana.

Ova odluka objaviće se u "Službenom listu Republike Crne Gore".

Obrazloženje

Koalicija Internacionalne demokratske unije i Stranke nacionalne ravnopravnosti "Lista udruženih Bošnjaka-Muslimana" blagovremeno je podnijela žalbu na Rješenje Republičke izborne komisije navedeno u izreci ove odluke, zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava.

U žalbi se ističe: da Republička izborna komisija nije cijnila izvode iz prigovora već bjanko potvrdila Rješenje Opštinske izborne komisije Plav; da je Republička izborna komisija u obrazloženju rješenja, pored ostalog, navela da je 10. maja 1998. godine, Enver Muminović predao Opštinskoj izbornoj komisiji u Plavu 168 potpisa, što dovoljno govori da je bio ispunjen uslov za proglašenje odborničke liste Udruženih Bošnjaka-Muslimana za Plav; da se Republička izborna komisija nije upustila u razloge prigovora na Rješenje Opštinske izborne komisije Plav, odnosno nije ocijenila na koji je način Opštinska izborna komisija Plav utvrdila da 26 potpisa podrške ovoj koaliciji nije autentično; da je Republička izborna komisija trebala utvrditi da li su dvije liste sa 40 potpisa za koje se u rješenju Opštinske izborne komisije tvrdi da predstavljaju podršku nekoj drugoj stranci valjane ili ne; da se u ovom slučaju radi o dva pozajmljena bjanko obrasca od Stranke demokratske akcije zbog nedostataka propisanih obrazaca, a da bi se na vrijeme obezbijedili potpisi za podršku listi Udruženja Bošnjaka-Muslimana i da je predsjednik Opštinske izborne komisije u Plavu Hamdija Šarkinović prvo odobrio potpise na navedenim obrascima, a kasnije ih negirao.

U toku postupka i na osnovu rezultata javne rasprave Ustavni sud je na sjednici od 19. maja 1998. godine, nakon razmatranja osporenog rješenja i cjelokupne dokumentacije utvrdio da žalba nije osnovana.

Osporenim rješenjem Republičke izborne komisije odbijen je prigovor Koalicija "Lista udruženih Bošnjaka-Muslimana" br.33/98 od 15. maja 1998. godine podniet protiv Rješenja Opštinske izborne komisije u Plavu br. 01-16/98/2 od 13. maja 1998. godine, kojim je odbijeno proglašenje izborne liste Koalicije "Lista udruženih Bošnjaka-Muslimana" za izbor odbornika u Skupštinu opštine Plav. Pri tome, Republička izborna komisija je ocijenila da je Opštinska izborna komisija u Plavu pravilno utvrdila činjenično stanje, jer je nesumnjivo utvrđeno da je od podnijetih potpisa birača koji podržavaju navedenu listu 85 valjanih, a prema odredbi člana 43 Zakona o izboru odbornika i poslanika i objašnjenja Republičke izborne komisije za primjenu navedenog člana, treba 119 potpisa. Dalje je i utvrđeno da se odgovor u vezi navoda iz prigovora da se iz pobijenog rješenja ne može utvrditi što je sa 168

potpisa koji su priloženi uz odborničku listu nalazi u zapisniku Opštinske izborne komisije u Plavu od 10. maja 1998. godine .

Ustavom Republike Crne Gore je propisano: da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuje način ostvarivanja sloboda i prava, ako je to neophodno za njihovo ostvarivanje (član 12 tačka 1); da građanin Crne Gore koji je navršio 18 godina života ima pravo da bira i da bude biran; da se biračko pravo ostvaruje na izborima; da je biračko pravo opšte i jednako i da su izbori slobodni i neposredni, a glasanje tajno (član 32) i da Ustavni sud odlučuje o izbornim sporovima i sporovima u vezi s referendumom koji nijesu u nadležnosti redovnih sudova (član 113 stav 1. tačka 8).

Zakonom o Ustavnom sudu Republike Crne Gore ("Službeni list Republike Crne Gore" broj 21/93) propisano je: da se postupak za odlučivanje o povredi prava u toku izbora poslanika i odbornika pokreće podnošenjem žalbe na rješenje nadležne izborne komisije kojim je odbačen ili odbijen ,prigovor protiv tog rješenja i da se žalba iz stava 1. ovog člana podnosi Ustavnom sudu u roku od 24 časa od časa dostavljanja rješenja (član 42); da žalbu iz člana 42 ovog zakona može podnijeti birač čiji je prigovor odbačen ili odbijen, kandidat za poslanika i odbornika i podnosilac izborne liste; da žalba sadrži razlog i dokaze o povredi prava u toku izbora i da Ustavni sud odlučuje o žalbi iz stava 1. ovog člana u roku od 48 časova od časa prijema žalbe (član 43).

Zakonom o izboru odbornika i poslanika ("Službeni list Republike Crne Gore", broj 4/98), propisano je: da se odbornik, odnosno poslanik, bira u izbornoj jedinici na osnovu liste političke stranke (stranačka izborna lista), koalicije političkih stranaka (koaliciona izborna lista), odnosno grupe građana (izborna lista grupe građana) (član 4) ; da političke stranke registrovane u Republici Crnoj Gori, posebno ili zajedno ,kao i grupe građana predlažu kandidate za svoju izbornu listu na osnovu određenog broja potpisa birača (član 38 stav 1); da je izborna lista za izbor odbornika, odnosno poslanika utvrđena ako je svojim potpisima podrži najmanje 1% birača od broja birača u izbornoj jedinici, računajući prema podacima o broju birača od izbora koji su prethodili odluci za raspisivanje izbora, bez obzira da li se radi o izborima za predsjednika Republike ili o izborima za skupštinu; da birači koji potpisuju liste za izbor odbornika moraju imati prebivalište na području odnosne opštine i da Republička izborna komisija propisuje sadržaj i oblik obrasca za potpis birača iz st. 1. i 2. ovog člana (član 43 st. 1, 3 i 5) ; da se izborna lista za izbor odbornika dostavlja opštinskoj izbornoj komisiji, a za izbor poslanika republičkoj izbornoj komisiji najranije 20 dana od dana raspisivanja izbora, a najkasnije 20 dana prije dana određenog za održavanje izbora; da se uz izbornu listu izbornoj komisiji dostavlja i sljedeća dokumentacija: 1) pismena izjava kandidata da prihvata kandidaturu; 2) potvrda o biračkom pravu za svakog kandidata sa izborne liste; 3) potvrda o prebivalištu svakog kandidata; 4) spisak sa potpisima birača koji podržavaju izbornu listu i da se izborna lista sa dokumentacijom dostavlja neposredno nadležnoj komisiji (član 46) ; da nadležna izborna komisija odmah po prijemu izborne liste utvrđuje da li je lista podnesena u određenom roku i da li je sastavljena u skladu sa ovim zakonom; da će nadležna izborna komisija, ako utvrdi da izborna lista nije podnesena blagovremeno, donijeti rješenje o odbacivanju izborne liste; da će nadležna izborna komisija, ako utvrdi da izborna lista sadrži određene nedostatke donijeti u roku od 48 časova od prijema izborne liste, zaključak kojim se podnosiocu liste nalaže da, najkasnije u roku od 48 časova od dostavljanja zaključka, otkloni te nedostatke; da se tim zaključkom podnosiocu ukazuje na radnje koje treba da obavi radi otklanjanja nedostataka; da će nadležna izborna komisija ,ako utvrdi da nedostaci izborne liste nijesu otklonjeni ili nijesu otklonjeni u predviđenom roku , donijeti u narednih 24 časa , rješenje kojim se odbija proglašenje te izborne liste (član 4) .

Iz citiranih odredaba Ustava proizilazi da Republika, u skladu sa ustavom, uređuje način ostvarivanja sloboda i prava građana pa i biračkog prava koje se ostvaruje na izborima. Saglasno tome, Zakonom o izboru odbornika i poslanika uređen je postupak izbora odbornika i poslanika i, s tim u vezi, način utvrđivanja i proglašenja izbornih lista za izbor odbornika i poslanika kao i način rada i odlučivanja izbornih komisija. Tako je odredbom člana 43 Zakona o izboru odbornika i poslanika propisano da je izborna lista za izbor odbornika utvrđena ako je svojim potpisom podrži najmanje 1% birača od broja birača u izbornoj jedinici, računajući prema podacima o broju birača sa izbora koji su prethodili odluci za raspisivanje izbora, a Republička izborna komisija je primjenom ove odredbe utvrdila da je taj broj potpisa za opštinu Plav 119.

Uvidom u priloženu dokumentaciju i na javnoj raspravi utvrđeno je: da je Koalicija "Lista udruženih Bošnjaka-Muslimana" podnijela izbornu listu Opštinskoj izbornoj komisiji u Plavu 10 .maja 1998 . godine u 17 časova i 20 minuta, o čemu je sačinjen zapisnik u kojem je konstatovano da je navedenu listu podnio Enver Muminović i da je isti u Opštinsku izbornu komisiju pristupio radi davanja objašnjenja oko sporazuma koalicionih stranaka i oko potpisa; da je imenovani istakao da postoji sporazum između dvije stranke koji će dostaviti, a u vezi podnijetih potpisa ističe da kod kuće ima većinu potpisa koje su potpisali neposredno birači, a koje je on prepisao sve na odgovarajućem obrascu i dostavio Opštinskoj izbornoj komisiji, da posjeduje potpise sa originalnim potpisima koje će dostaviti Opštinskoj izbornoj komisiji; da je, nakon toga, Opštinska izborna komisija u Plavu donijela Zaključak o otklanjanju nedostataka izborne liste br. 01-16/98/1 od 11. maja 1998. godine, kojim se konstatuje da su Internacionalna demokratska unija i Stranka nacionalne ravnopravnosti podnijele zajedničku izbornu listu, pod nazivom: Koalicija "Lista udruženih Bošnjaka-Muslimana", koja sadrži određene nedostatke i da se podnosilac izborne liste poziva da u roku od 48 časova od dostavljanja Zaključka otkloni nedostatke u izbornoj listi

dostavljenjem izjave o prihvatanju kandidature za Kandić Bećira, Sporazuma o izbornoj koaliciji i potpisa na propisanom obrascu kao podrške izbornoj listi; da je u Zapisniku od 12. maja 1998. godine, Opštinska izborna komisija u Plavu je konstatovala da je Enver Muminović, kao ovlašćeni predstavnik podnosioca liste otklonio nedostatke po Zaključku Komisije, na način što je dostavio sljedeću dokumentaciju: 1) potpisanu izjavu o prihvatanju kandidature Kandić Bećira; 2) Sporazum o izbornoj koaliciji Internacionalne demokratske unije i Stranke nacionalne ravnopravnosti; 3) šest lista sa potpisima, od kojih su pet po 20 potpisa, a šesta lista sa 11 potpisa, što je ukupno 111 potpisa; da je Opštinska izborna komisija u Plavu Rješenjem br 01-16/98/2 od 13. maja 1998. godine odbila proglašenje izborne liste Koalicije "Lista udruženih Bošnjaka-Muslimana" za izbor odbornika u Skupštinu opštine Plav, jer je utvrdila da je nosilac izborne liste 12. maja 1998. godine djelimično otklonio nedostatke izborne liste, odnosno dostavio izjavu o prihvatanju kandidature za Kandić Bećira i Sporazum o izbornoj koaliciji pomenute dvije stranke, da je podnio šest lista sa potpisima, od kojih su pet sadržavale po 20 potpisa, a šesta lista 11 potpisa, što je ukupno 111 potpisa, iz čega proizilazi da pomenutu listu nije potpisalo 26 lica, a dvije liste nijesu bile na propisanom obrascu, jer u zaglavlju stoji da se radi o podršci liste za izbor odbornika i poslanika Stranke demokratske akcije Crne Gore i zaključila da podnosilac izborne liste nije dostavio potreban broj potpisa birača koji podržavaju listu jer ih je ukupno 85 potpisa, a trebalo je dostaviti 119 potpisa.

Iz izloženog, kao nesporno, proizilazi da je najmanji broj potpisa birača potrebnih za podržavanje izborne liste za izbor odbornika u Plavu 119, da je podnosilac žalbe blagovremeno podnio izbornu listu, da je u jednom dijelu postupio po Zaključku Opštinske izborne komisije o otklanjanju nedostataka i da je tom prilikom podnio spisak od 111 potpisa birača koji svojim potpisom podržavaju navedenu koalicionu izbornu listu kojim je u suštini zamijenio ranije podnijeti spisak od 168 birača. S tim u vezi, Ustavni sud je utvrdio da se prvobitni spisak na koji se u žalbi ukazuje ne može prihvatiti kao valjan spisak podrške birača pomenutoj listi, a naknadno podnijeti spisak ne sadrži potreban broj potpisa birača.

S toga, pravilno je postupila Opštinska izborna komisija u Plavu kada je odbila proglašenje izborne liste Koalicije "Lista udruženih Bošnjaka-Muslimana", a Republička izborna komisija, kada je odbila prigovor navedene koalicije.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.

Odluka o objavljivanju zasniva se na odredbi člana 116 stav 3 Ustava Republike Crne Gore.

U. br. 36/98

Podgorica 19. maja 1998. godine

Predsjednik Ustavnog suda

Republike Crne Gore,

Prof. dr Blagota Mitrić, s.r.